АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ГОРОД ВЫТЕГРА»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.09.2022 г. № 320

г. Вытегра

Об утверждении Порядка установления

и оценки применения обязательных требований,

определяемых муниципальными нормативными

правовыми актами

муниципального образования «Город Вытегра»

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с последующими  изменениями),  на основании статей 4, 36 Устава муниципального образования «Город Вытегра» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, определяемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования «Город Вытегра».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования, и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Город Вытегра» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава

администрации муниципального

образования «Город Вытегра» А.Е.Ермолин

 Приложение № 1

к постановлению администрации

муниципального образования

«Город Вытегра»

от 30.09.2022 г. № 320

                                                                                                          УТВЕРЖДЕН

                                                                                          постановлением

                                                                                 администрации

муниципального образования

«Город Вытегра»

от 30.09.2022 г. № 320

**Порядок**

**установления и оценки применения обязательных требований, определяемых муниципальными нормативными правовыми актами**

**муниципального образования «Город Вытегра»**

**1. Общие положения**

Настоящий Порядок определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - муниципальный нормативный правовой акт, обязательные требования соответственно).

**2. Порядок установления обязательных требований**

2.1. Специалистом Администрации муниципального образования «Город Вытегра» (далее по тексту – разработчик, Администрация), ответственным за подготовку проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, при установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с последующими изменениями) (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ).

2.2. Проектом муниципального нормативного правового акта, содержащим обязательные требования, должны предусматриваться:

2.2.1. Содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности).

2.2.2. Лица, обязанные соблюдать обязательные требования.

2.2.3. В зависимости от объекта установления обязательных требований:

осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования.

2.2.4. Формы оценки соблюдения обязательных требований.

2.2.5. Структурное подразделение либо специалист Администрации, осуществляющий оценку соблюдения обязательных требований.

2.2.6. Срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

2.3. Обязательные требования устанавливаются исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, не причинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностям (далее - охраняемые законом ценности).

2.4. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.

2.5. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.

2.6. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.7. Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

2.8. Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

2.9. Обязательные требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу.

2.10. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития экономики и материально-технической базы.

2.11. Проекты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия в соответствии с действующим законодательством.

2.12. Сроки вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должны определяться исходя из сроков, необходимых органам местного самоуправления муниципального образования «Город Вытегра», гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

2.13. Положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 01 марта, либо с 01 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, за исключением нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования «Город Вытегра», а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

2.14. Нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, должен предусматриваться срок действия обязательного требования, который не может превышать 6 (шесть) лет со дня его вступления в силу.

2.15. Обязательные требования должны быть исполнимыми. При установлении обязательных требований оцениваются затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты должны быть соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

2.16. Установление обязательных требований, исключающих возможность исполнить другие обязательные требования, не допускается.

2.17. При установлении обязательных требований должны быть минимизированы риски их последующего избирательного применения.

**3.Публичное обсуждение проекта муниципального**

**нормативного правового акта**

3.1. В целях обеспечения возможности проведения публичного обсуждения проекта муниципального нормативного правового акта разработчик в течение рабочего дня, следующего за днем направления проекта муниципального нормативного правового акта на согласование в структурные подразделения Администрации, обеспечивает размещение на официальном сайте муниципального образования «Город Вытегра» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт):

проекта муниципального нормативного правового акта;

пояснительной записки к проекту муниципального нормативного правового акта;

информации о сроках проведения публичного обсуждения, устанавливаемых в соответствии с абзацем пятым настоящего пункта, разработчике, инициаторе проекта (в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Городского Совета муниципального образования «Город Вытегра»), об электронном и почтовом адресе, по которым можно направить (представить) предложения (замечания).

Разработчиком указывается срок для проведения публичного обсуждения и направления предложений (замечаний), который не может быть меньше 10 календарных дней. Срок проведения публичного обсуждения исчисляется со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте документов и информации, указанных в настоящем пункте.

3.2. Предложения (замечания) граждане, организации могут направить по электронному или почтовому адресу, указанным на официальном сайте или представить их лично разработчику.

По внесенным предложениям (замечаниям) разработчик принимает меры по доработке проекта муниципального нормативного правового акта, а в случае несогласия с ними готовит дополнение к пояснительной записке, в котором указывает основания своего несогласия. О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме информирует граждан, организации, которые направили предложения (замечания) по проекту муниципального нормативного правового акта, в течение 15 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний) разработчиком.

3.3. После проведения процедур, указанных в пунктах 3.1. – 3.2 настоящего Порядка, разработчик обеспечивает направление проекта муниципального нормативного правового акта в структурные подразделения Администрации для его рассмотрения.

3.4. В течение 10 календарных дней со дня поступления проекта муниципального нормативного правового акта руководители структурных подразделений, согласующие проект, принимают одно из следующих заключений:

о возможности принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

о невозможности принятия муниципального нормативного правового акта.

**4. Порядок оценки применения обязательных требований**

4.1. Целью оценки применения обязательных требований является оценка достижения цели введения обязательных требований, эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

4.2. Администрация муниципального образования «Город Вытегра», на основании результатов контрольно-надзорной деятельности, обобщений правоприменительной практики, анализа обращений граждан и организаций, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом, проводит ежегодный мониторинг применения установленных обязательных требований (далее - ежегодный мониторинг).

Результаты ежегодного мониторинга учитываются разработчиком при подготовке доклада о достижении целей введения обязательных требований

4.3. Процедура оценки применения обязательных требований включает в себя следующие этапы:

формирование разработчиком проекта доклада,

его публичное обсуждение на официальном сайте,

доработка проекта доклада с учетом результатов его публичного обсуждения,

утверждение руководителем структурного подразделения разработчика и направление доклада для рассмотрения руководителю Администрации;

рассмотрение доклада руководителем Администрации и принятие одного из решений, указанных в пункте 4.14 настоящего Порядка.

4.4. Источниками информации для подготовки доклада являются:

результаты ежегодного мониторинга

результаты применения обязательных требований;

результаты анализа осуществления контрольной деятельности;

результаты анализа административной и судебной практики;

предложения (замечания) граждан, организаций, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в муниципальном нормативном правовом акте (далее – субъекты регулирования);

предложения отделов Администрации, в том числе полученные при разработке проекта муниципального нормативного правового акта на этапе антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

4.5. В доклад включается следующая информация:

общая характеристика оцениваемых обязательных требований;

результаты оценки применения обязательных требований;

выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

4.6. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований должна включать следующие сведения:

цели введения обязательных требований;

реквизиты муниципального нормативного правового акта и содержащиеся в нем обязательные требования;

сведения о внесенных в муниципальный нормативный правовой акт изменениях (при наличии);

сведения о полномочиях разработчика по установлению обязательных требований;

период действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений (при наличии);

сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены обязательные требования;

основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов.

4.7. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию:

соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований);

анализ влияния социально-экономических последствий реализаций установленных обязательных требований на деятельность субъектов регулирования;

количество и содержание обращений субъектов регулирования к разработчику, связанных с применением обязательных требований;

сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных муниципальным нормативным правовым актом обязательных требований, в случае если муниципальным нормативным правовым актом установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов.

4.8. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований должны содержать один из следующих выводов:

о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и прекращения срока действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

4.9. Вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт или о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и прекращения срока действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, формулируется при выявлении одного или нескольких из нижеперечисленных случаев:

невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая в том числе при выявлении избыточности требований, несоразмерности расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом (положительным влиянием на снижение рисков, в целях предупреждения которых установлены обязательные требования) от их исполнения и соблюдения;

наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких муниципальных нормативных правовых актах;

наличие в различных муниципальных нормативных правовых актах противоречащих друг другу обязательных требований;

наличие в муниципальном нормативном правовом акте неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

противоречие обязательных требований принципам Федерального закона № 247-ФЗ и вышестоящим нормативным правовым актам;

отсутствие у разработчика предусмотренных законодательством Российской Федерации, Вологодской области, муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Вытегра», полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

4.10. В целях публичного обсуждения проекта доклада разработчик размещает проект доклада на официальном сайте не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока действия муниципального нормативного правового акта.

4.11. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 календарных дней со дня его размещения на официальном сайте.

Предложения (замечания) граждане, организации направляют по электронному или почтовому адресу, указанным на официальном сайте, или представляют их лично разработчику.

4.12. Разработчик рассматривает все предложения (замечания), поступившие через официальный сайт, в течение 5 календарных дней со дня истечения срока публичного обсуждения проекта доклада в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада.

В случае согласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в течение 5 календарных дней со дня истечения срока публичного обсуждения проекта доклада, указанного в пункте 4.11 настоящего Порядка, осуществляет доработку проекта доклада и отражает поступившие предложения (замечания) в проекте доклада.

В случае несогласия с поступившими предложениями (замечаниями) разработчик в пределах срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, готовит мотивированные пояснения и отражает их в проекте доклада.

О результатах рассмотрения предложений (замечаний) разработчик в письменной форме информирует граждан, организации, которые направили предложения (замечания), в течение 30 календарных дней со дня регистрации соответствующих предложений (замечаний) следующим способом:

в случае направления предложений (замечаний) посредством почтового отправления - почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

в случае непосредственного представления предложений (замечаний) разработчику - путем непосредственного вручения с отметкой о получении;

в случае направления предложений (замечаний) на электронный адрес разработчика - путем направления электронного документа на адрес электронной почты гражданина, организации, направившими соответствующие предложения (замечания).

В случае если гражданином, организацией, направившими предложения (замечания), был выбран способ направления информации, указанный  в настоящем пункте, такая информация направляется гражданину, организации, которые направили предложения (замечания) выбранным им способом.

4.13. Разработчик направляет доработанный доклад, подписанный руководителем разработчика, для рассмотрения руководителю Администрации с одновременным размещением доработанного доклада на официальном сайте.

4.14. Руководитель Администрации в течение 10 календарных дней со дня поступления доклада рассматривает доклад и принимает одно из следующих решений:

о необходимости продления срока действия муниципального нормативного правового акта;

о необходимости дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в муниципальный нормативный правовой акт;

об отсутствии необходимости обязательных требований и прекращения срока действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

4.15. На основании решения, указанного в пункте 4.14 настоящего Порядка, разработчик готовит проект соответствующего муниципального нормативного правового акта либо изменения в него. Проект муниципального нормативного правового акта принимается в порядке, предусмотренном разделом  2 настоящего Порядка.